

ÍNDICE GENERAL

PÁG.

Presentación de la vigésima primera edición.....	IX
--	----

INTRODUCCIÓN GENERAL

1. Importancia del derecho administrativo	1
2. Relación del derecho administrativo colombiano con el de otros países ..	3
3. Contenido del derecho administrativo	6
4. Plan de la obra	8
5. Bibliografía general	9
6. A. Obras generales	9
7. 1) Francia	9
8. 2) España	11
9. 3) Portugal	13
10. 4) Alemania	13
11. 5) Austria	13
12. 6) Italia	13
13. 7) Colombia	14
14. 8) Argentina	15
15. 9) Brasil	17
16. 10) Chile	17
17. 11) Costa Rica	18
18. 12) Ecuador	18
19. 13) México	18
20. 14) Perú	18
21. 15) Uruguay	19
22. 16) Venezuela	19
23. 17) Derecho comparado	19
24. B. Revistas	20
25. C. Jurisprudencia	21
26. D. Textos legales y documentos oficiales	22
27. E. Páginas en internet	22

PARTE PRIMERA

LA ADMINISTRACIÓN Y SU RÉGIMEN JURÍDICO

28. Presentación y plan	25
-------------------------------	----

TÍTULO PRIMERO

ASPECTOS FUNDAMENTALES
DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

	PÁG.
29. Contenido del título	27

CAPÍTULO I

LA NOCIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO

30. Contenido del capítulo	29
----------------------------------	----

Sección I. *La administración*

31. A) Conceptos generales	29
32. 1. Sentido material o funcional	29
33. 2. Sentido orgánico	29
34. B) Concepto especial técnico-jurídico	29
35. 1. Diferencias con la administración privada	30
36. 2. Noción de administración pública	31
37. a) Desde el punto de vista material o funcional	31
38. b) Desde el punto de vista orgánico	31
39. c) Relación entre las dos nociones	32

Sección II. *El derecho administrativo*

40. Administración y derecho	32
41. A) La administración no sometida al derecho	33
42. B) La administración sometida al derecho	33
43. 1. La administración sometida al mismo derecho de los particulares ...	34
44. 2. La administración sometida a un derecho especial llamado derecho administrativo	35
45. Autonomía y originalidad del derecho administrativo	35
46. El derecho administrativo frente a las ramas del poder público diferentes de la administración	37
47. El derecho administrativo y los particulares	38
48. Definición	39

Sección III. *Relaciones del derecho administrativo
con otras ramas del derecho*

49. A) Con el derecho constitucional	39
50. B) Con el derecho internacional	41

	PÁG.
51. C) Con el derecho comunitario.....	44
52. D) Con el derecho civil.....	46
53. E) Con el derecho comercial.....	47
54. F) Con el derecho laboral.....	47
55. G) Con el derecho penal.....	48
56. H) Con el derecho procesal.....	48

CAPÍTULO II

ORIGEN Y ESTADO ACTUAL DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

57. La importancia de los modelos de Estado en la evolución del derecho administrativo.....	50
---	----

Sección I. La evolución del derecho administrativo en los diversos modelos de Estado

58. A) El derecho administrativo en los modelos clásicos de Estado.....	50
59. 1) En el Estado absolutista.....	51
60. 2) En el Estado liberal clásico.....	51
61. 3) En el Estado intervencionista o Estado de bienestar.....	53
62. B) El derecho administrativo en los modelos contemporáneos de Estado.....	55
63. 1) En el Estado neoliberal.....	55
64. 2) En el Estado neoconstitucional.....	58

Sección II. La formación del derecho administrativo y su adopción en diversos países europeos y americanos

I. En Francia

65. A) Época de la monarquía.....	61
66. B) Época de la Revolución francesa.....	62
67. C) Evolución posterior.....	63
68. 1ª) El derecho administrativo definido por la noción de “poder público”.....	65
69. 2ª) El derecho administrativo definido por la noción de “servicio público”.....	67
70. 3ª) Crisis de la noción de servicio público y búsqueda de nuevos criterios.....	68

II. En Colombia

71. A) Influencias y diferencias respecto del derecho administrativo francés.....	69
72. B) El siglo XIX.....	72

	PÁG.
73. C) La Constitución de 1886.....	73
74. D) El siglo xx.....	73

III. *En otros países*

75. A) En España	75
76. B) En Italia	76
77. C) En Alemania	78
78. D) En Argentina.....	81
79. E) En México	83

CAPÍTULO III

LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

80. Las fuentes del derecho	84
-----------------------------------	----

Sección I. *La ley*

81. El derecho administrativo colombiano es legislado	84
82. A) La Constitución Política	84
83. B) Los actos del Congreso.....	85
84. C) Los decretos del presidente de la república.....	85
85. D) Los actos de las demás autoridades administrativas.....	85

Sección II. *La jurisprudencia*

86. A) En el derecho administrativo francés	86
87. B) En el derecho administrativo colombiano.....	86

Sección III. *La doctrina*

88. Importancia relativa.....	88
-------------------------------	----

CAPÍTULO IV

LOS PRINCIPIOS EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

89. Ideas generales.....	90
--------------------------	----

Sección I. Los principios generales del derecho como categoría jurídica y su posición en el ordenamiento jurídico

90. Presentación del tema	91
91. A) La concepción de los principios generales del derecho en las escuelas tradicionales.....	92

	PÁG.
92. 1. La concepción de la institución en la escuela del derecho natural...	92
93. 2. La concepción de la figura en la escuela positivista.....	95
94. 3. Conclusiones frente a la posición de las escuelas tradicionales.....	96
95. B) La concepción de los principios generales del derecho en el “nuevo derecho”.....	96

Sección II. La importancia de los principios generales del derecho en el derecho administrativo

96. Presentación del tema	99
---------------------------------	----

Sección III. Los principios generales del derecho y su relación con las demás fuentes del derecho administrativo en Colombia

97. Presentación del tema	102
98. A) Los principios de origen constitucional.....	103
99. 1. El principio de prevalencia del interés general (art. 1º)	103
100. 2. El principio de la igualdad ante la ley y las autoridades públicas (art. 13).....	103
101. 3. El principio de legalidad (arts. 6º y 121).....	103
102. 4. El principio de la tutela judicial efectiva (art. 29).....	104
103. 5. El principio de la buena fe (art. 83).....	104
104. 6. El principio de la responsabilidad patrimonial del Estado (art. 90)	104
105. 7. El principio de la separación de poderes y la colaboración armónica entre ellos (art. 113).....	104
106. 8. Los principios de la función administrativa (art. 209)	104
107. 9. Los principios de la gestión fiscal (art. 267).....	105
108. 10. El principio de la legalidad e irretroactividad de los tributos (art. 338)	105
109. B) Los principios de origen legal	105
110. 1. Los principios aplicables a la totalidad de la actividad administrativa.....	105
111. 2. Los principios aplicables a sectores de la actividad administrativa	105
112. C) Los principios de origen jurisprudencial	106
113. D) Reflexiones sobre la trascendencia de los principios en Colombia.....	107

CAPÍTULO V

EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD

114. Noción y plan.....	111
115. Introducción general al tema	112

Sección I. El contenido del principio de legalidad administrativa

116. Ubicación del tema	114
-------------------------------	-----

	PÁG.
117. A) La concepción amplia del principio	116
118. B) La concepción estricta del principio.....	117
119. C) Análisis crítico de las dos concepciones	118

*Sección II. Las técnicas de vinculación de la administración
a la legalidad*

120. Ubicación del tema	122
121. A) La vinculación positiva.....	123
122. B) La vinculación negativa.....	125
123. C) Análisis crítico de las dos concepciones	127

*Sección III. El principio de legalidad y la discrecionalidad
administrativa*

124. Introducción.....	132
125. A) La noción de discrecionalidad administrativa	133
126. B) Etapa de exclusión del control judicial del ejercicio de las potestades administrativas discrecionales	135
127. C) Etapa de aplicación de las técnicas tradicionales de control al ejercicio de las potestades administrativas discrecionales	137
128. D) Etapa de ampliación de las técnicas de control al ejercicio de las po- testades administrativas discrecionales	140

Sección IV. Las fuentes de la legalidad y su jerarquía

129. Introducción.....	146
130. A) Consagración de la jerarquía	146
131. B) Expresión práctica de la jerarquía normativa en el derecho colombiano	147
132. C) Precisiones.....	149

*Sección V. Los vicios en las actuaciones administrativas
y las causales de ilegalidad*

133. Introducción.....	151
134. Causales de ilegalidad.....	152
135. A) Incompetencia o falta de competencia	153
136. B) Ilegalidad en cuanto al objeto.....	153
137. C) Falsa motivación.....	154
138. D) Vicios en las formalidades.....	156
139. E) Desvío o desviación de poder.....	158

Sección VI. El control de la legalidad

140. Introducción.....	160
------------------------	-----

141. A) El control administrativo o vía administrativa	161
142. B) El control judicial o vía jurisdiccional.....	162
143. C) El control por vía de excepción	162

TÍTULO SEGUNDO

LA ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

144. Ideas generales.....	163
---------------------------	-----

CAPÍTULO I

FUNDAMENTOS DE LA ORGANIZACIÓN
ADMINISTRATIVA

145. Explicación inicial	165
--------------------------------	-----

Sección I. Las personas jurídicas públicas

146. A) Noción de persona	165
147. B) Clases de personas.....	165
148. C) Las personas en el derecho administrativo.....	166
149. D) Personas jurídicas privadas y públicas	166
150. E) Enumeración de las personas jurídicas públicas en Colombia.....	167

Sección II. El principio de separación de poderes

151. Presentación general del tema	170
152. A) Los antecedentes del principio y su concepción original	171
153. B) Primera evolución.....	175
154. C) Segunda evolución.....	175
155. D) Tercera evolución	180
156. E) Cuarta evolución.....	184
157. F) Expresión actual en el Estado colombiano.....	186

Sección III. Las formas de organización de los Estados

158. Presentación del tema	186
159. A) El Estado federal.....	187
160. B) El Estado unitario	189
161. C) Evolución histórico-política en Colombia.....	189
162. D) El Estado regional.....	190
163. E) Realidad actual	191
164. F) Las organizaciones supraestatales	192

*Sección IV. Relaciones entre las autoridades nacionales
y las autoridades territoriales o locales*

	PÁG.
165. Presentación del problema.....	193
166. A) La centralización	194
167. B) La desconcentración	195
168. Desconcentración territorial y simplemente jerárquica o funcional	196
169. C) La delegación.....	196
170. D) La descentralización	199
171. Descentralización administrativa.....	200
172. 1. Descentralización territorial	201
a) Noción y fundamentos.....	201
173. b) Elementos	201
174. 2. Descentralización especializada o por servicios	202
a) Noción y fundamentos.....	202
175. b) Elementos	203
176. 3. Descentralización por colaboración	204
177. E) Centralización política y descentralización administrativa	204
178. 1. Fundamento y noción	204
179. 2. Expresión práctica	205
180. 3. Evolución del principio a partir de 1886.....	206
181. F) Controles en los sistemas de centralización y descentralización.....	208
182. 1. Control jerárquico	209
a) Noción	209
183. b) Procedimientos de control jerárquico.....	209
184. 1) Control sobre las personas de los funcionarios.....	209
185. 2) Control sobre los actos de los funcionarios	209
186. 2. Control de tutela.....	210
a) Noción	210
187. b) Las autoridades de tutela	210
188. c) Procedimientos de tutela	210
189. 1) Control sobre las personas de los funcionarios.....	211
190. 2) Control sobre los actos o la actividad de las entidades descen- tralizadas	211

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN NACIONAL

191. Esquema general.....	215
192. Integración de la rama ejecutiva nacional	215
193. Integración de la administración pública.....	216
194. Análisis de los dos conceptos anteriores.	216
195. Los sectores administrativos.....	219

	PÁG.
196. Los sistemas administrativos	219
197. Plan del capítulo	220

Sección I. Los organismos principales

198. Enumeración	220
------------------------	-----

I. Presidencia de la República

199. A) Organización.....	220
200. B) Preeminencia del presidente de la república	220
201. C) Funciones del presidente de la república.....	221
202. 1. Funciones como jefe de Estado, jefe del gobierno y suprema autoridad administrativa.....	221
203. a) Funciones como jefe de Estado	222
204. b) Funciones como jefe de gobierno.....	223
205. c) Funciones como suprema autoridad administrativa	223
206. 2. Funciones en relación con el Congreso.....	226
207. 3. Funciones en relación con la rama judicial	226
208. 4. Clasificación de las funciones administrativas del presidente	227
209. a) Ejecutar las leyes	227
210. b) Ejercer la potestad reglamentaria	229
211. c) Conservar el orden público.....	230
212. d) Nombrar funcionarios.....	230
213. e) Organizar la vida administrativa nacional	231
214. f) Funciones de inspección y vigilancia.....	232
215. 5. Otra posible clasificación de las funciones del presidente	232
216. a) Funciones legislativas.....	233
217. b) Funciones administrativas	233
218. D) La Vicepresidencia de la República.....	234

II. Los ministerios

219. A) Concepto e importancia.....	235
220. B) Enumeración de los ministerios.....	235
221. C) Organización.....	236
222. D) Funciones.....	237
223. 1. Funciones de los ministerios	237
224. a) Generales	237
225. b) Específicas	238
226. 2. Funciones de los ministros	239
227. a) Políticas	239

	PÁG.
228. b) Administrativas	239
229. 1) Generales	240
230. 2) Específicas	240
231. 3) Otra clasificación	241

III. Los departamentos administrativos

232. A) Origen, concepto e importancia.....	242
233. B) Enumeración de los departamentos administrativos	243
234. C) Organización.....	243
235. D) Funciones.....	244
236. 1. Funciones de los departamentos administrativos	244
237. 2. Funciones de los directores	244

Sección II. Los organismos adscritos

238. Enumeración.....	245
-----------------------	-----

I. Las superintendencias

239. A) Concepto.....	245
240. B) Enumeración de las superintendencias.....	245
241. C) Organización.....	246
242. D) Funciones administrativas	246
243. E) Funciones jurisdiccionales.....	247

II. Los establecimientos públicos

244. A) Ideas generales.....	248
245. B) Ejemplos de establecimientos públicos	248
246. C) Noción de establecimiento público	249
247. 1. Evolución	249
248. a) En Francia.....	249
249. b) En Colombia.....	250
250. 2. Definición	252
251. 3. Elementos de la noción	253
252. a) Creación o autorización legal	253
253. b) Atribución de funciones administrativas.....	253
254. c) Personería jurídica.....	253
255. d) Autonomía administrativa	254
256. e) Patrimonio público y autonomía financiera.....	256
257. f) Control por el poder central.....	257
258. g) Aplicación del derecho público.....	258

	PÁG.
259. D) Organización de los establecimientos públicos	259
260. 1. Dirección	259
261. a) Junta o consejo directivo	259
262. b) Gerente, director o presidente	260
263. 2. Otras unidades de estructura interna	260
264. 3. Organización regional	260
265. E) Funciones de los establecimientos públicos	261
266. 1. Funciones de la junta o consejo directivo	261
267. 2. Funciones de los gerentes, directores o presidentes	262
268. 3. Delegación de funciones	262
269. F) Proliferación de establecimientos públicos	263
270. 1. Fundamentos de la proliferación	263
271. 2. Críticas a la proliferación	264
272. 3. Evolución del tema.....	264

III. Las unidades administrativas especiales

273. A) Concepto.....	264
274. B) Ejemplos de unidades administrativas especiales	265
275. C) Organización.....	267
276. D) Funciones.....	268

IV. Los consejos y comisiones

277. A) Los consejos superiores de la administración	268
278. B) Las comisiones intersectoriales	270
279. C) El Consejo de Ministros	271

Sección III. Los organismos vinculados

280. Enumeración y explicación previa.....	271
--	-----

I. Las empresas industriales y comerciales del Estado

281. A) Noción de empresa industrial y comercial del Estado.....	271
282. 1. Definición	271
283. 2. Ejemplos	272
284. 3. Elementos de la noción	272
285. a) Creación o autorización legal	272
286. b) Atribución de funciones industriales o comerciales.....	273
287. c) Personería jurídica	273
288. d) Autonomía administrativa	273
289. e) Capital público y autonomía financiera.....	274
290. f) Control del poder central	275
291. g) Aplicación del derecho privado.....	275

	PÁG.
292. B) Organización de las empresas	278
293. 1. Junta directiva	278
294. 2. Funciones de las juntas directivas	279
295. 3. Gerente o presidente	279
296. C) Funciones de las empresas.....	279

II. Las sociedades de economía mixta

297. A) Noción de sociedad de economía mixta	280
298. 1. Definición	280
299. 2. Ejemplos.....	281
300. 3. Elementos de la noción	281
301. a) Autorización legal y creación contractual	281
302. b) Atribución de funciones industriales o comerciales.....	282
303. c) Personería jurídica.....	282
304. d) Autonomía administrativa	282
305. e) Capital público y privado y autonomía financiera.....	282
306. f) Control del poder central.....	285
307. g) Aplicación del derecho privado.....	286
308. B) Organización de las sociedades de economía mixta.....	291
309. C) Funciones de las sociedades de economía mixta.....	291

Sección IV. Las entidades descentralizadas indirectas

310. Nociones generales	292
311. A) Asociaciones de empresas industriales y comerciales del Estado.....	294
312. 1. Noción de filiales de las empresas industriales y comerciales	294
313. 2. Características jurídicas de las filiales.....	295
314. 3. Creación de filiales	295
315. 4. Régimen jurídico de las filiales	295
316. 5. Régimen especial de las filiales creadas con participación de particulares	296
317. 6. Control administrativo sobre las empresas filiales.....	296
318. B) Asociaciones entre entidades públicas	296
319. C) Asociaciones y fundaciones de participación mixta.....	297

Sección V. Las entidades de régimen o carácter especial

320. Explicación inicial	298
321. A) Las entidades de régimen o carácter especial de origen constitucional	300
322. 1. El Banco de la República	305
323. 2. Los entes universitarios autónomos	306
324. 3. Las corporaciones autónomas regionales.....	307
325. 4. La Comisión Nacional del Servicio Civil	308

	PÁG.
326. B) Las entidades de régimen o carácter especial de origen legal	309
327. 1. Las empresas sociales del Estado	309
328. 2. Las empresas oficiales de servicios públicos domiciliarios	310
329. 3. Los institutos científicos y tecnológicos.....	312
330. 4. El Fondo de Garantías de Instituciones Financieras, Fogafin	313
331. 5. El Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas, Fogacoop.....	314
332. 6. El Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior, Mariano Ospina Pérez, Icetex	316
333. 7. El Instituto Colombiano de Fomento a la Educación Superior, Icfes	317
334. 8. La Administradora Colombiana de Pensiones, Colpensiones	318
335. 9. La Agencia Nacional de Infraestructura, ANI.....	319
336. 10. La Agencia Nacional de Minería, ANM.....	321
337. 11. La Agencia Nacional de Hidrocarburos, ANH.....	322
338. 12. La Agencia Nacional Inmobiliaria Virgilio Barco Vargas.....	323
339. 13. La Agencia Nacional de Tierras, ANT	324
340. 14. La Agencia de Desarrollo Rural, ADR.....	325
341. 15. La Agencia de Renovación del Territorio, ART	326

*Sección VI. Visión panorámica y crítica sobre la evolución
de la organización administrativa nacional*

342. Introducción	327
343. A) Antecedentes de las reformas administrativas.....	329
344. 1. La Misión Kemmerer	330
345. 2. La Misión Currie	330
346. 3. La evolución de la administración nacional en la primera mitad del siglo xx	331
347. B) Las reformas administrativas sustanciales.....	332
348. 1. La reforma administrativa de 1958	332
349. 2. La reforma administrativa de 1968	334
350. 3. La reforma administrativa de 1974-1976.....	335
351. 4. La reforma administrativa de 1991	336
352. 5. La reforma administrativa de 1998	338
353. C) Las reformas administrativas operativas	340
354. 1. La reforma administrativa de 1996	341
355. 2. La reforma administrativa de 2003	341
356. 3. La reforma administrativa de 2011.....	342
357. D) Reflexiones críticas sobre la organización administrativa nacional en Colombia	344
358. 1. El desorden inicial	344
359. 2. Los principales tipos de reformas.....	344
360. 3. La importancia de la reforma administrativa de 1968 en la organi- zación administrativa nacional.....	345
361. 4. La complejidad de la organización administrativa a partir de la re- forma de 1991.....	346

	PÁG.
362. 5. La proliferación de las unidades administrativas especiales	346
363. 6. La proliferación de las entidades de naturaleza especial.....	347
364. 7. Consecuencias de la evolución de la organización administrativa...	348
365. 8. Perspectivas de la evolución de la organización administrativa	350

CAPÍTULO III

LA ADMINISTRACIÓN TERRITORIAL

366. Esquema general	352
----------------------------	-----

Sección I. Reglas generales de las entidades territoriales

367. A) Disposiciones constitucionales.....	353
368. B) El ordenamiento territorial	355
369. C) La distribución de competencias entre la nación y las entidades territoriales	359
370. D) El sistema general de participaciones.....	359
371. E) El sistema general de regalías.....	361

Sección II. Los departamentos

I. Nociones generales

372. A) Normas aplicables	363
373. B) Creación.....	363
374. C) Funciones.....	364
375. D) Bienes y recursos departamentales.....	365
376. E) Diversas categorías de departamentos.....	366
377. F) Organización.....	368

II. La asamblea departamental

378. A) Integración.....	368
379. B) Calidades para ser diputado.....	369
380. C) Remuneración de los diputados.....	369
381. D) Inhabilidades de los diputados.....	369
382. E) Incompatibilidades de los diputados	372
383. F) Excepciones a las incompatibilidades	372
384. G) Funciones de las asambleas	373
385. 1. Funciones relacionadas con la regulación de la vida departamental	373
386. 2. Funciones de planeación y fomento de las actividades departamentales.....	374
387. 3. Funciones relacionadas con la administración del patrimonio del departamento	375

	PÁG.
388. 4. Funciones relacionadas con la organización departamental.....	376
389. 5. Funciones de autorización o delegación al gobernador y a los concejos municipales	377
390. 6. Funciones de control político	377
391. 7. Otras funciones de las asambleas	378
392. 8. Reglas para el ejercicio de las funciones de las asambleas	378
393. H) Sesiones	378

III. El gobernador

394. A) Elección	379
395. B) Calidades	379
396. C) Inhabilidades.....	379
397. D) Incompatibilidades del gobernador	382
398. E) Excepciones a las incompatibilidades	382
399. F) Faltas absolutas y temporales	382
400. G) Funciones.....	384
401. 1. Funciones relacionadas con las actividades y los servicios en el departamento	384
402. 2. Funciones relacionadas con la planeación, el manejo del patrimonio departamental y el fomento	385
403. 3. Funciones relacionadas con la organización y el personal departamental	385
404. 4. Funciones relacionadas con los actos de otras autoridades.....	387
405. 5. Funciones relacionadas con el poder de policía	388
406. H) Actos de los gobernadores.....	389

Sección III. Las regiones

407. Aspectos generales.....	389
408. A) Las regiones administrativas y de planificación.....	391
409. 1. Las regiones administrativas y de planificación–RAP	391
410. 2. La región administrativa y de planificación especial del Distrito Capital, el departamento de Cundinamarca y los departamentos contiguos–RAP-E.....	392
411. B) Las regiones entidades territoriales	393
412. 1. Creación de las regiones.....	393
413. 2. Funciones de las regiones.....	394
414. 3. Órganos de administración de las regiones	395
415. 4. Financiación de las regiones	395
416. 5. Estatutos de la región y principios rectores.....	395
417. C) La región metropolitana Bogotá–Cundinamarca	396
418. D) Las regiones de planeación y gestión–RPG	398

Sección IV. *Los municipios*I. *Nociones generales*

	PÁG.
419. A) Normas aplicables y definición	398
420. B) Creación.....	399
421. 1. Requisitos para la creación de municipios	399
422. 2. Procedimiento para la creación de municipios.....	400
423. 3. Casos especiales de creación de municipios sin los requisitos legales	400
424. 4. Agregación o segregación de territorios municipales	400
425. C) Derechos	401
426. D) Principios rectores de la administración municipal.....	401
427. E) Funciones.....	403
428. 1. Funciones relacionadas con la administración municipal y los ser- vicios y obras públicas municipales	403
429. 2. Funciones de planeación de las actividades de interés municipal....	404
430. 3. Funciones respecto de las relaciones de las autoridades municipales y el sector privado	405
431. 4. Funciones relacionadas con la ayuda a las personas con necesidades básicas insatisfechas	405
432. 5. Funciones relacionadas con el fomento económico y social.....	406
433. 6. Funciones de protección del medio ambiente	406
434. 7. Funciones de fomento de la vida fronteriza	406
435. F) Principios rectores del ejercicio de competencias	406
436. G) Organización.....	408
437. 1. Órganos principales	408
438. 2. La personería municipal	408
439. a) Elección de los personeros	409
440. b) Funciones de los personeros.....	409
441. 3. La contraloría municipal	410
442. 4. Las comunas, corregimientos, juntas administradoras locales y co- rregidores.....	411
443. 5. Las inspecciones de policía	412
444. H) Diversas categorías de municipios	412

II. *El concejo municipal*

445. A) Integración.....	415
446. B) Calidades para ser concejal	415
447. C) Honorarios	415
448. D) Inhabilidades de los concejales	416
449. E) Incompatibilidades de los concejales	418
450. F) Excepciones a las incompatibilidades	419

	PÁG.
451. G) Funciones de los concejos municipales.....	419
452. 1. Funciones relacionadas con la regulación de la vida municipal	420
453. 2. Funciones de planeación de las actividades municipales y de administración del patrimonio del municipio.....	420
454. 3. Funciones relacionadas con la organización y el personal municipal	421
455. 4. Funciones de autorización de actuaciones del alcalde	422
456. 5. Funciones de control político	422

III. El alcalde

457. Régimen constitucional y legal.....	424
458. 1. Calidades	424
459. 2. Posesión.....	424
460. 3. Inhabilidades	424
461. 4. Incompatibilidades	426
462. 5. Excepciones a las incompatibilidades	427
463. 6. Prohibiciones	428
464. 7. Faltas absolutas y temporales.....	428
465. 8. Causales de destitución	428
466. 9. Vacancia por abandono del cargo.....	430
467. 10. Causales de suspensión	430
468. 11. Revocatoria del mandato.....	431
469. 12. Formas de llenar las faltas del alcalde.....	432
470. 13. Revisión de los actos de los alcaldes.....	433
471. 14. Régimen laboral de los alcaldes	433
472. 15. Funciones de los alcaldes	434
473. a) Funciones en relación con el concejo.....	434
474. b) Funciones en relación con el orden público	435
475. c) Funciones en relación con la Nación, el departamento y las autoridades jurisdiccionales	436
476. d) Funciones en relación con la administración municipal	437
477. e) Funciones en relación con la ciudadanía	439
478. f) Funciones en relación con la prosperidad integral de su región...	439
479. g) Funciones relacionadas con la administración del patrimonio municipal	440
480. h) Funciones relacionadas con la organización administrativa municipal	440

Sección V. Las provincias

481. Aspectos generales.....	441
482. A) Las provincias administrativas y de planificación–PAP.....	442
483. B) Las provincias con carácter de entidades territoriales	442
484. Referencia histórica	442

Sección VI. *Los distritos*

	PÁG.
485. Enumeración	443
486. A) El Distrito Capital de Bogotá	443
487. 1. Evolución histórica.....	444
488. 2. Régimen actual.....	445
489. 3. Organización	447
490. 4. El concejo distrital.....	448
491. Funciones del concejo distrital	448
492. a) Funciones de reglamentación de la vida distrital	448
493. b) Funciones de planeación de las actividades distritales.....	448
494. c) Funciones relacionadas con la administración del patrimonio dis- trital	449
495. d) Funciones relacionadas con la organización y el personal distri- tal	449
496. e) Funciones relacionadas con autorizaciones al alcalde distrital ...	450
497. f) Funciones relacionadas con el fomento al desarrollo de la vivienda	451
498. g) Funciones relacionadas con el control a las actuaciones de las au- toridades distritales.....	451
499. h) Funciones relacionadas con el funcionamiento interno de la cor- poración	451
500. 5. El alcalde mayor.....	452
501. a) Requisitos	452
502. b) Inhabilidades, incompatibilidades y prohibiciones	452
503. c) Atribuciones generales	452
504. d) Atribuciones específicas	452
505. 6. Otras dependencias distritales	454
506. B) Los distritos especiales	456
507. C) Régimen legal de los distritos especiales	457

Sección VII. *Las áreas metropolitanas*

508. A) Nociones generales y régimen constitucional	463
509. B) Definición	464
510. C) Áreas metropolitanas existentes	465
511. D) Naturaleza jurídica.....	465
512. E) Competencias	466
513. F) Funciones.....	466
514. 1. Funciones en relación con la regulación de asuntos de interés me- tropolitano	466
515. 2. Funciones de planeación de las actividades metropolitanas	466
516. 3. Funciones relacionadas con el acceso a la vivienda.....	467
517. 4. Funciones relacionadas con la gestión del suelo y la protección del medio ambiente	467

	PÁG.
518. 5. Funciones relacionadas con la prestación de servicios públicos y el desarrollo de obras públicas	468
519. 6. Funciones relacionadas con la movilidad y el transporte público....	468
520. G) Integración	469
521. H) Jurisdicción y domicilio	469
522. I) Creación.....	469
523. J) Anexión de municipios a áreas metropolitanas existentes	470
524. K) Conversión de las áreas metropolitanas en distritos.....	471
525. L) Dirección y administración.....	471
526. M) La junta metropolitana.....	471
527. N) Funciones de la junta metropolitana.....	472
528. a) En materia de planificación del desarrollo armónico, integral y sustentable del territorio	472
529. b) En materia de racionalización de la prestación de los servicios públicos	472
530. c) En materia de obras de interés metropolitano	473
531. d) En materia de recursos naturales, manejo y conservación del ambiente	473
532. e) En materia de transporte.....	473
533. f) En materia fiscal	473
534. g) En materia administrativa	473
535. h) Otras funciones	474
536. O) El presidente de la junta metropolitana	474
537. P) Funciones del presidente de la junta metropolitana	474
538. Q) El director	475
539. R) Funciones del director	475
540. S) Los consejos metropolitanos	476
541. T) Régimen patrimonial	477
542. U) Control fiscal	478
543. V) Actos, contratos y control judicial.....	478

Sección VIII. *Los territorios indígenas*

544. A) Aspectos generales	478
545. B) Principios generales de las entidades territoriales indígenas.....	480
546. C) Entrada en funcionamiento.....	481
547. D) Naturaleza y capacidad jurídica.....	482
548. E) Competencias generales	482
549. F) Consejos indígenas y estructuras colectivas similares de gobierno propio	483
550. G) Representante legal.....	484
551. H) Financiación	484

Sección IX. *Los esquemas asociativos territoriales*

552. Aspectos generales.....	484
------------------------------	-----

	PÁG.
553. A) Las asociaciones de departamentos, ADEP.....	485
554. B) Las asociaciones de distritos especiales, ADIS	486
555. C) Las asociaciones de áreas metropolitanas, AAM	486
556. D) Las asociaciones de municipios, AMUN.....	486
557. 1. Formación y funcionamiento	487
558. 2. Organización	488

Sección X. Las entidades descentralizadas locales

559. Comentarios generales.....	488
---------------------------------	-----

Sección XI. Visión panorámica y crítica sobre la evolución de la organización territorial en Colombia

560. Presentación general	490
561. A) La organización territorial en Colombia durante el siglo XIX.....	490
562. B) La organización territorial durante la vigencia de la Constitución de 1886	492
563. C) La organización territorial a partir de la Constitución de 1991	496
564. D) Conclusiones y reflexiones	498

TÍTULO TERCERO

LOS MEDIOS DE ACCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

565. Presentación.....	507
------------------------	-----

CAPÍTULO I

LA FUNCIÓN PÚBLICA

566. Introducción.....	509
------------------------	-----

Sección I. Nociones generales

567. Fundamento del régimen de la función pública.....	510
568. Evolución del régimen de la función pública en Colombia.....	510
569. A) El régimen tradicional	510
570. B) La distinción de las diversas clases de empleados	510
571. C) La carrera administrativa.....	512

Sección II. Las diversas clases de vinculaciones con el Estado

572. Enunciado	514
----------------------	-----

I. Los servidores públicos

	PÁG.
573. Diversas clases de servidores y de regímenes jurídicos	514
574. A) Los miembros de las corporaciones públicas	515
575. B) Los empleados públicos	515
576. C) Los trabajadores oficiales	518

II. Otras clases de vinculaciones

577. A) Los contratistas de la administración	521
578. B) Los miembros de juntas, consejos o comisiones	522
579. C) Los auxiliares de la administración	522

Sección III. El régimen jurídico de los empleados públicos

580. Presentación	523
581. A) Clasificación de los empleos y empleados públicos.....	525
582. 1. Empleados públicos de carrera.....	525
583. 2. Empleados públicos de libre nombramiento y remoción	525
584. 3. Empleados de período fijo.....	526
585. 4. Empleados temporales.....	526
586. B) El ingreso al servicio	528
587. 1. El ingreso de los empleados en cargos de carrera administrativa ...	528
588. 2. El ingreso de los empleados de libre nombramiento y remoción ...	529
589. C) La permanencia en el servicio	529
590. D) El retiro del servicio	531
591. E) Régimen prestacional	533

CAPÍTULO II

EL PATRIMONIO PÚBLICO

592. Introducción	535
-------------------------	-----

Sección I. Nociones generales

593. Conceptos básicos del patrimonio público	537
594. A) El dominio eminente.....	537
595. B) El dominio público	538
596. C) El dominio privado del Estado	540

Sección II. El patrimonio público en Colombia

597. Clases de bienes	540
-----------------------------	-----

I. El territorio

598. A) Fundamento legal	541
--------------------------------	-----

	PÁG.
599. B) Noción	541
600. C) Régimen jurídico	542

II. Los bienes de uso público

601. A) Fundamento legal	543
602. B) Noción	544
603. C) Principales bienes de uso público.....	545
604. D) Régimen jurídico	548

III. Los bienes fiscales

605. A) Fundamento legal	550
606. B) Noción	550
607. C) Principales bienes fiscales	550
608. D) Régimen jurídico	552

TÍTULO CUARTO

EL DERECHO ADMINISTRATIVO TRANSNACIONAL O GLOBAL

609. Introducción.....	555
------------------------	-----

CAPÍTULO I

LA NOCIÓN DE DERECHO ADMINISTRATIVO TRANSNACIONAL O GLOBAL

610. A) La transformación de las relaciones entre el derecho administrativo tradicional y el derecho internacional.....	559
611. B) La búsqueda de un mecanismo de superación del concepto tradicional de derecho internacional y su aplicación al derecho administrativo	561
612. C) Noción de derecho administrativo transnacional o global	564

CAPÍTULO II

LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TRANSNACIONAL

613. Ubicación del tema	566
-------------------------------	-----

Sección I. Los centros de producción normativa transnacional

614. Explicación inicial	566
--------------------------------	-----

	PÁG.
615. A) Los Estados como fuente de normativa transnacional por medio de los tratados o convenios internacionales tradicionales.....	567
616. B) Los organismos u organizaciones internacionales.....	568
617. C) Las organizaciones comunitarias.....	571
618. D) Los órganos de producción normativa transnacional que existen independientemente de un tratado internacional	573
619. 1. Órganos transnacionales que tienen origen en la voluntad de los Estados sin la formalidad de un tratado o convenio internacional	574
620. 2. Órganos de carácter mixto donde concurren autoridades estatales y particulares	575
621. 3. Órganos puramente privados.....	575

Sección II. El desplazamiento de las autoridades administrativas nacionales por autoridades transnacionales

622. Planteamiento general.....	576
---------------------------------	-----

CAPÍTULO III

LA FUNCIÓN Y LA NORMATIVA
ADMINISTRATIVAS TRANSNACIONALES

623. Principales aspectos del tema	579
624. A) La función administrativa transnacional	579
625. B) La incorporación de las normas transnacionales a los derechos administrativos nacionales.....	581
626. C) El rango normativo de las normas transnacionales en los derechos internos	585

CAPÍTULO IV

EL CONTROL DE LA NORMATIVA Y DE LAS ACTUACIONES
DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA TRANSNACIONAL

627. Planteamiento del problema	591
628. A) Control administrativo interno por las mismas autoridades transnacionales.....	591
629. B) Control externo por otras autoridades transnacionales.....	592